

30. januar 2026

FSOR 2025

FSOR
FINANSIELT SEKTORFORUM
FOR OPERATIONEL ROBUSTHED

Finansielt Sektorforum for Operationel Robusthed (FSOR) er et offentlig-privat samarbejdsforum, som har til formål at øge den operationelle robusthed i den finansielle sektor i Danmark. FSOR ledes af Nationalbanken og har deltagelse af de væsentligste aktører i den danske finansielle sektor. I 2025 blev de ordinære møder i FSOR afholdt i maj og november.

Risikoanalyse guider arbejdet i FSOR

FSOR-medlemmerne og Nationalbanken identificerer og adresserer operationelle risici, der kan ramme på tværs af sektoren og potentielt true den finansielle stabilitet. FSOR's risikoanalyse adresserer bl.a. en række cyber- og leverandørrelaterede risici. I 2025 har FSOR desuden vurderet risici forbundet med hybride trusler, kvantesikker kryptering samt forsyningssikkerhed af el-, tele- og it-infrastruktur. Risikoanalysen har ved udgangen af 2025 identificeret 29 risici, heraf flere som omhandler cyberangreb, databeskyttelse og evnen til forretningsvidereførsel i forbindelse med operationelle hændelser.

FSOR's risikoanalyse opdateres halvårligt. På baggrund af resultaterne vurderer FSOR behovet for yderligere tiltag til at reducere de identificerede risici. Tiltagene fokuserer på forskellige elementer som kriseberedskab, stesstest af sektorens operationelle robusthed, undersøgelser af virksomhedernes cyberrobusthed, trusselsbaserede tests og evnen til at videreføre kritiske aktiviteter i ekstreme, men plausible scenarier.

Kriseberedskab sikrer koordination på tværs af sektoren i tilfælde af en krise

FSOR har etableret et kriseberedskab på sektorniveau. Nationalbanken varetager formandskab og sekretariat for beredskabet. Kriseberedskabet skal sikre koordinering mellem organisationer i en krisesituation, hvor vitale dele af sektoren er ramt af en operationel hændelse. FSOR's kriseberedskab supplerer de lokale kriseberedskaber hos medlemmerne og varetager også koordinering med den nationale operative stab, NOST. FSOR's kriseberedskabsplan udvikles og opdateres løbende, og medlemmerne har ansvaret for at sikre sammenhæng til denne med deres egne beredskabsplaner.

I september 2025 blev der gennemført en varslet og omfattende test af kriseberedskabet, der indgik som en del af Finanstilsynets og Nationalbankens stresstest af operationel robusthed. Desuden blev der i marts gennemført en uvarslet test af beredskabets evne til at samles med kort varsel, ligesom der blev gennemført en mindre test i november, som havde til formål at samle beredskabet via en alternativ kommunikationskanal. Der er udarbejdet testrapporter for øvelserne med identificering af mulige forbedringspunkter.

FSOR's kriseberedskab har to gange i løbet af året kortvarigt været eskaleret til Niveau 2, 'Monitorering'. Den første gang var i forbindelse med migrering af danske kroner til TARGET Services i april for at sikre, at beredskabet kunne aktiveres hurtigt, hvis der opstod driftsforstyrrelser. Migreringen forløb planmæssigt, og der blev ikke behov for yderligere aktivering af kriseberedskabet. Anden gang var under droneflyvningerne over Danmark i september-oktober. Her blev eskalationsniveauet hævet som følge af aktivering af den nationale operative stab, NOST. Under hændelserne blev der ikke behov for yderligere aktivering af FSOR-kriseberedskabet.

Undersøgelse af den finansielle sektors robusthed over for cyberangreb og andre operationelle hændelser

Nationalbanken har i 2025 arbejdet med en spørgeskemaundersøgelse af den operationelle robusthed på baggrund af besvarelser fra de private aktører i FSOR. Lignende undersøgelser er foretaget i 2016, 2018, 2020 og 2022. Deltagerne i undersøgelsen angiver selv deres niveau, og der foretages ingen efterprøvning af de afgivne svar.

Formålet med undersøgelsen er at give et billede af det aktuelle niveau af robusthed blandt de centrale aktører i den danske finansielle sektor. Resultaterne blev drøftet i FSOR, og respondenterne har fået individuelle rapporter.

Nationalbanken har offentliggjort de overordnede resultater, som indikerer, at de centrale finansielle aktører generelt har en høj robusthed.¹ Undersøgelsen viser også, at der er variationer på tværs af de finansielle virksomheder og mulighed for forbedringer på flere områder. Samtidig øger det komplekse risikobillede kravene til modstandsdygtigheden og understreger behovet for vedvarende arbejde for at opretholde den høje robusthed.

Anbefalinger vedr. beredskab for samfundskritiske aktiviteter

Nationalbanken offentliggjorde i december 2025 en række anbefalinger til finansielle virksomheder med det formål at styrke beredskabet ved at spænde et ekstra sikkerhedsnet ud.² Arbejdet blev igangsat i 2023 med opbakning fra FSOR, der løbende har været inddraget i arbejdet og bidraget med ekspertviden. Arbejdet var forankret i en taskforce, som ud over repræsentanter fra Nationalbanken bestod af

1 Se Danmarks Nationalbank, Trusselsbilledet kræver vedvarende arbejde for at øge cyberrobustheden, *Danmarks Nationalbank Analyse*, nr. 26, november 2025 ([link](#)).

2 Se Danmarks Nationalbank, Beredskab for samfundskritiske aktiviteter i den finansielle sektor i ekstreme scenarier, *Danmarks Nationalbank Analyse*, nr. 29, december 2025 ([link](#)).

medarbejdere fra Finans Danmark og Finansiell Stabilitet. Fokus for arbejdet har været at sikre, at borgere og virksomheder kan gennemføre betalinger og overføre penge, selv hvis centrale systemer eller data er utilgængelige.

Med udgangspunkt i taskforcens analyse arbejdede Nationalbanken videre med anbefalinger til centrale finansielle virksomheder for at opretholde samfundskritiske aktiviteter. Målgruppen for anbefalingerne er både bankerne og ejerne af betalingsløsninger og infrastruktur. Nationalbanken anbefaler bl.a. en banknødløsning i form af en central dataindsamling i en såkaldt data vault og decentrale nødplatforme hos banker, så borgere kan bruge betalingskort, modtage løn og overføre penge, og hvor erhvervsdrivende kan modtage kundebetalinger og betale regninger – uden om bankernes normale systemer.

Trusselsbaserede tests skaber læring om at modstå avancerede cybertrusler

TIBER-DK blev indført i december 2018 med test fra januar 2019. Nationalbanken var blandt de første centralbanker i Europa til at etablere et TIBER-program og gennemføre test. Trusselsbaserede tests blev fra januar 2025 omfattet af EU-lovgivningen (Digital Operational Resilience Act, DORA), som gør testmetoden fra TIBER lovpligtig for væsentlige finansielle virksomheder i hele EU. Nationalbanken har bidraget til europæisk og dansk lovgivning på området og til det fælleseuropæiske rammeværk, TIBER-EU, i tæt samarbejde med Den Europæiske Centralbank, ECB. Nationalbanken er udpeget som myndighed for trusselsbaserede tests i Danmark.

Den danske TIBER-DK-implementering anvendes i de enkelte tests, hvor der skabes læring, som styrker cyberrobustheden i de testede virksomheder til gavn for finansiell stabilitet. Denne læring er et vigtigt redskab til at mitigere de cyberrisici, som identificeres i FSOR's risikoanalyse.

I december 2025 udkom den årlige trusselslandskabsrapport, der udarbejdes af Nordic Financial CERT (NFCERT) med involvering af relevante parter til brug for TIBER-testene. NFCERT præsenterede i den forbindelse rapporten for FSOR-medlemmerne.

Stresstest af operationel robusthed

Nationalbanken og Finanstilsynet har i 2025 gennemført en stresstest af operationel robusthed på sektorniveau. Formålet med testen var at undersøge, hvordan de enkelte virksomheder håndterer en omfattende og længerevarende it-hændelse i samspil med andre finansielle virksomheder, FSORs kriseberedskab og myndigheder.

Scenariet tog udgangspunkt i en hændelse med brud på dataintegriteten i værdipapircentralen, der påvirkede handel og afvikling af danske værdipapirer med afsmittende effekter på kritiske forretningsprocesser på tværs af sektoren. Som følge af de systemiske effekter af nedbruddet blev FSOR's kriseberedskab aktiveret som en del af testen. Resultater fra stresstesten foreligger i 2026.

Den gennemførte stresstest har bidraget til læring om sektorens robusthed under komplekse it-hændelser, hvilket anvendes i FSOR-samarbejdets fortsatte arbejde med at øge sektorens resiliens.

Peter Ejler Storgaard

Formand for FSOR

Underdirektør og chef for Finansiell Stabilitet i Nationalbanken